

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative din domeniul asistenței sociale și stabilirea unor măsuri de protecție socială pentru pensionari

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii, Familiei, Tineterului și Solidarității Sociale

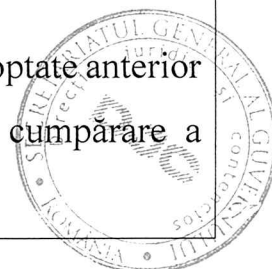
2.2. Descrierea situației actuale

Prin actele normative care au stabilit o serie de măsuri fiscal bugetare pentru reducerea deficitului bugetar, pentru beneficiile de asistență socială s-a reglementat menținerea cuantumului acestora atât în anul 2025, cât și în anul 2026, la același nivel ca și în anul 2024. Astfel, alocația de stat pentru copii, dar și alte beneficii destinate familiilor cu copii, raportate la Indicatorul Social de Referință, nu s-au mai majorat, în condițiile legislației care le instituie.

În această perioadă au fost stabilite și alte măsuri care au condus la diminuarea veniturilor populației și a puterii de cumpărare a veniturilor realizate din muncă sau din transferuri sociale cum ar fi pensii, drepturi de șomaj, alte ajutoare destinate categoriilor vulnerabile, ceea ce a condus la o vulnerabilizare și mai mare a populației.

În contextul măsurilor fiscal bugetare, familiile cu copii sunt și mai expuse riscului de sărăcie. Creșterea prețurilor la produsele alimentare și non alimentare, la serviciile destinate copiilor, pierderea de venituri ca urmare a închiderii activității unor angajatori reprezintă factori care conduc la o vulnerabilizare și mai mare a familiilor cu copii.

Anul 2026 este considerat unul dificil din cauza măsurilor fiscale adoptate anterior pentru reducerea deficitului bugetar, care afectează direct puterea de cumpărare a populației.



Peste jumătate din cheltuielile lunare ale unei familii sunt direcționate către alimente și facturi, spațiul pentru economii fiind extrem de redus.

Famiiliile numeroase cu 3 sau mai mulți copii și cele monoparentale rămân cele mai expuse riscului de sărăcie, aproape jumătate din aceste gospodării confruntându-se cu dificultăți financiare majore.

Potrivit Eurostat, în anul 2024 se înregistrează următoarele date:

- Aproximativ 33,8% dintre copiii din România trăiesc în risc de sărăcie sau excluziune socială. Aceasta plasează România pe locul al treilea în UE, după Bulgaria (35,1%) și Spania (34,6%).

- Riscul crește dramatic în cazul gospodăriilor formate din doi adulți cu trei sau mai mulți copii, unde rata ajunge la 50,9%.

- Familiile cu copii aflați în întreținere au o rată de risc de 30,4%, semnificativ peste media europeană de aproximativ 22%.

De asemenea, măsurile dispuse prin prezentul proiect se adresează și unei categorii de persoane, constituită din pensionarii sistemului public de pensii, pensionarii sistemului pensiilor militare de stat aflați în evidența caselor teritoriale de pensii/caselor de pensii sectoriale ale căror venituri se situează sub 3000 lei, dincolo de care pot interveni marginalizarea socială și sărăcia.

Având în vedere faptul că, în prezent, în România aproximativ 2.918.931 pensionari au venituri mai mici sau egale cu 3000 lei,

Ținând seama de necesitatea de a îmbunătăți sistemul de protecție socială în concordanță cu prioritățile naționale, astfel încât să fie încurajată solidaritatea cu persoanele cele mai vulnerabile, în scopul de a evita excluderea socială a unei părți dintre beneficiarii sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare de stat, pentru asigurarea unui venit minim de subzistență,

Luând în considerare că măsura de protecție socială propusă are consecințe pozitive pentru beneficiarii sistemului public de pensii și beneficiarii sistemului pensiilor militare din România, fiind menită să vină în sprijinul pensionarilor prin acordarea unui ajutor financiar pensionarilor sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare de stat ale căror venituri sunt mai mici sau egale cu 3000 lei;



Având în vedere că pensia constituie un venit de înlocuire a salariului se propune implementarea măsurii de acordare a unui ajutor financiar pensionarilor ale căror venituri din pensii sunt mai mici sau egale cu 3000 lei, în scopul asigurării unui nivel adecvat de protecție socială pentru aceste categorii de persoane.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se reglementează unele măsuri de sprijin pentru familiile cu copii și venituri mai reduse, precum și pentru familiile care au în întreținere copii cu handicap.

Astfel, se propune:

- Majorarea cuantumurilor ajutorului pentru familia cu copii, componentă a venitului minim de incluziune, prin modificarea art. 18 din Legea nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare. Se propune majorarea cuantumurilor cu un procent cuprins între 17% și 31%, în funcție de veniturile familiei și numărul de copii, astfel:

AJUTOR PENTRU FAMILIA CU COPII -VMI		Număr beneficiari ianuarie 2026 (fam.)		Cuantum prezent	Cuantum indexat în martie cu 7,3%	Propunere cuantum proiect aprilie	Diferențe față de cuantumul indexat	
							lei	%
MONOPARENTALA	venit ≤366 (393)	1 copil	17.065	161	173	227	54	31,2%
		2 copii	10.454	320	344	451	107	31,1%
		3 copii	4.576	479	514	675	161	31,3%
		4 și mai mulți copii	3.006	638	685	900	215	31,4%
	venit >366 (394) și ≤930 (998)	1 copil	1.366	148	159	202	43	27,0%
		2 copii	701	287	308	394	86	27,9%
		3 copii	387	432	464	593	129	27,8%
		4 și mai mulți copii	255	572	614	786	172	28,0%
FAMILIE	venit ≤366 (393)	1 copil	18.825	143	154	186	32	20,8%
		2 copii	21.234	286	307	372	65	21,2%
		3 copii	12.065	428	460	556	96	20,9%

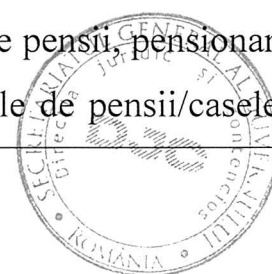
	4 și mai mulți copii	10.307	570	612	741	129	21,1%
venit >366 (394) și <=930 (998)	1 copil	1.617	115	124	145	21	16,9%
	2 copii	3.829	228	245	288	43	17,6%
	3 copii	2.771	341	366	431	65	17,8%
	4 și mai mulți copii	2.398	452	485	571	86	17,7%
TOTAL		110.856					

- Majorarea cuantumului prestației sociale pentru copii cu handicap, prin modificarea prevederilor art. 58 alin.(5) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Majorarea va fi cu 18,4% pentru copii cu handicap grav, cu 71% pentru copii cu handicap accentuat și cu 14,8% pentru copii cu handicap mediu, astfel:

Grad handicap	Cuquantum actual (ISR)	Cuquantum actual (lei)	Cuquantum propus (ISR)	Cuquantum cu ISR = 660,2 lei	Diferențe	%
grav	70%	463	83%	548	85	0,18
accentuat	35%	232	60%	397	165	0,71
mediu	12%	80	30%	199	119	1,49

- Majorarea stimulentului educațional, prin modificarea cuantumului acestuia prevăzut la art. 6 din Legea nr.248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate, republicată, de la 0,2 ISR la 0,4 ISR, respectiv de la 133 lei la 265 lei, rezultând o creștere de aproximativ 50%.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune reglementarea măsurii privind acordarea unui ajutor financiar pensionarilor sistemului public de pensii, pensionarilor din sistemul pensiilor militare de stat plătite de casele teritoriale de pensii/casele de



pensii sectoriale ale căror venituri lunare cumulate sunt mai mici sau egale cu 3.000 lei, astfel:

a) în cuantum de 1.000 lei, dacă nivelul veniturilor lunare este de până la 1.500 lei inclusiv;

b) în cuantum de 800 lei, dacă nivelul veniturilor lunare este între 1.501 lei și 2.000 lei inclusiv;

c) în cuantum de 600 lei, dacă nivelul veniturilor lunare este între 2.001 lei și 3.000 lei inclusiv.

Ajutorul financiar se plătește în două tranșe egale, în lunile mai 2026, respectiv decembrie 2026, astfel:

a) în cuantum de 500 lei, dacă nivelul veniturilor lunare este de până la 1.500 lei inclusiv;

b) în cuantum de 400 lei, dacă nivelul veniturilor lunare este între 1.501 lei și 2.000 lei inclusiv;

c) în cuantum de 300 lei, dacă nivelul veniturilor lunare este între 2.001 lei și 3.000 lei inclusiv.

Prin sintagma venituri lunare din pensii se înțelege:

a) venituri din pensii acordate în sistemul public de pensii, cuvenite în luna aprilie 2026, respectiv noiembrie 2026;

b) venituri din pensii acordate în sistemul pensiilor militare de stat, cuvenite în luna aprilie 2026, respectiv noiembrie 2026;

c) venituri din indemnizația socială pentru pensionari acordată în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, cu modificările și completările ulterioare;

Ajutorul financiar se acordă în situația în care veniturile cumulate și realizate de aceeași persoană sunt mai mici sau egale cu 1.500 lei, 2.000 lei și, respectiv, 3.000 lei.

Obiectul de reglementare al proiectului de act normativ îl reprezintă acordarea unui ajutor financiar categoriilor de persoane menționate, considerent pentru care acesta nu poate fi permanentizat fiind o măsură de protecție socială, acordată exclusiv pentru anul 2026 tocmai pentru a îmbunătăți sistemul de protecție socială astfel încât să fie încurajată solidaritatea cu persoanele cele mai vulnerabile.



Pentru măsurile din domeniul beneficiilor de asistență socială se propune ca majorarea propusă a cuantumurilor acestora, să se aplice începând cu drepturile lunii aprilie 2026. Unul dintre aspectele importante de menționat este faptul că pentru ajutorul pentru familia cu copii, componentă a venitului minim de incluziune, pentru drepturile lunii martie 2026 s-a aplicat indexarea cu 7,3%, așa cum prevede art. 91 din Legea nr.196/2016, cu modificările și completările ulterioare, acesta fiind beneficiul de asistență socială pentru care nu este prevăzută menținerea la nivelul din anul 2025.

2.4. Alte informații*)

Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Sprijinirea familiilor cu copii aflate în situații de vulnerabilitate economică și socială. Costurile estimate se ridică la aproximativ 186.000 mii lei.

3.2. Impactul social

Se acordă pentru sprijinirea familiilor cu copii aflate în situații de vulnerabilitate economică și socială în vederea diminuării impactului creșterii prețurilor la produsele alimentare și non alimentare, precum și la serviciile destinate copiilor.

Are impact asupra pensionarilor sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare ale căror venituri din pensii sunt mai mici sau egale cu 3000 lei.

Are impact mai mare asupra persoanelor cele mai vulnerabile sau cu risc crescut de sărăcie.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prin proiectul de act normativ se asigură dreptul la protecție socială a familiilor cu copii aflate în situații de vulnerabilitate economică și socială.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

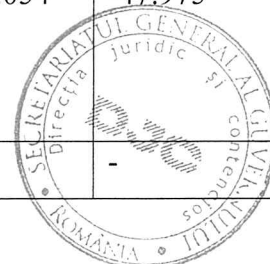
3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani			Media pe cinci ani	
		3.	4.	5.	6.	7.
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	- 2.583.001	-235.751	-243.210	-250.317	-257.303	-713.916
a) buget de stat, din acesta:	- 2.583.001	-235.751	-243.210	-250.317	-257.303	-713.916
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-2.526.976	-186.260	-191.964	-197.667	-203.249	-665.942
(iii) sume dafalcate din taxa pe valoarea adăugată	- 32.432	-49.491	-51.246	-52.650	-54.054	-47.975
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-



(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+2.583.001	+235.751	+243.210	+250.317	+257.303	+713.916
a) buget de stat, din acesta:	+2.583.001	+235.751	+243.210	+250.317	+257.303	+713.916
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
(iii) asistență socială	+2.583.001	+235.751	+243.210	+250.317	+257.303	+713.916
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora	-	-	-	-	-	-



4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:	-2.583.001	-235.751	-243.210	-250.317	-257.303	-713.916
a) buget de stat	-2.583.001	-235.751	-243.210	-250.317	-257.303	-713.916
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

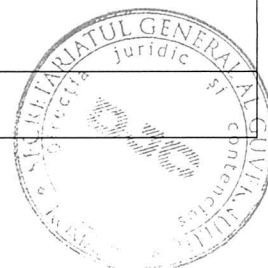
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

Prezentată în anexă

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu este cazul.

4.8. Alte informații:



Din totalul sumelor de 2.554.055 mii lei, impactul bugetar reparațional pe fiecare dintre măsurile propuse prin proiectul de act normativ este următorul:

1. Pentru ajutorul pentru familia cu copii – componenta a venitului minim de incluziune:

Număr beneficiari: 110.856 familii

Cuquantum mediu rezultat: 340 lei, față de 273 lei în anul 2025

Total necesar pentru anul 2026: 452.833 mii lei, cu 89.793 mii lei față de anul 2025

2. Pentru stimulentele educaționale:

Număr beneficiari: 35.100 copii

Cuquantum rezultat: 265 lei, față de 133 lei în anul 2025

Total necesar pentru anul 2026: 95.541 mii lei, cu 56.025 mii lei față de anul 2025

3. Pentru prestația socială destinată copiilor cu handicap:

Număr beneficiari: 82.143 copii

Cuquantum mediu rezultat: 418 lei, față de 352 lei în anul 2025

Total necesar pentru anul 2026: 377.560 mii lei, cu 59.687 mii lei față de anul 2025

4. Pentru sprijinul destinat pensionarilor

Număr beneficiari: total 2.918.931 din care 2.885.999 CNPP, 14.312 MAI, 17.639 MAPN, 981 SRI

Impact bugetar : total 2.377.496 mii lei din care 2.353.539 mii lei CNPP, 10.588 mii lei MAI, 12.677 mii lei MAPN și 692 mii lei SRI.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Justificăm urgența prin următoarele:

Pe de o parte, măsurile de protecție socială propuse pentru pensionari urmează a fi acordate în luna mai 2026, ceea ce înseamnă că eligibilitatea acestor beneficiari este necesar a fi stabilită în luna aprilie, odată cu fundamentarea drepturilor de pensii.

Pe altă parte, pentru majorările propuse pentru beneficiile de asistență socială, acestea reprezintă drepturile lunii aprilie, astfel încât în cazul ajutorului pentru familia cu copii să se poată aplica după indexarea cuantumurilor prevăzută la art. 91 din Legea nr.196/2016, cu modificările și completările ulterioare, indexare care nu a fost prorogată prin măsurile fiscale bugetare luate în ultima perioadă.



În contextul menționat, timpul rămas este extrem de scurt pentru îndeplinirea procedurilor necesare efectuării plății acestor sume ceea ce conduce la necesitatea adoptării cât mai urgente a proiectului de act normativ.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere unitar de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 543/MCV/12.03.2026.

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat prin adresa nr. UNCJR/2280/18.03.2026 faptul că nu formulează propuneri sau observații.

Din partea celorlalte structuri asociative, nu s-a primit răspuns.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.308/2026.

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.2439/2026.

6.6. Alte informații:



Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale începând cu data de 11.03.2026.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative din domeniul asistenței sociale și stabilirea unor măsuri de protecție socială pentru pensionari, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

